**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ЛЕТНИЦКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**Песчанокопского района Ростовской области**

Постановление

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 06.10. 2017 |  | № | 82 |  | с. Летник |

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Летницкого сельского поселения

на 2018 – 2020 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 26 решения Собрания депутатов Летницкого сельского поселения от 26.09.2007 № 79 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Летницком сельском поселении», а также постановлением Администрации Летницкого сельского поселения от 27.06.2017 № 51 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Летницкого сельского поселения Песчанокопского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

**Постановляю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Летницкого сельского поселения на 2018 – 2020 годы согласно приложению.

2. Специалистам Администрации Летницкого сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Летницкого сельского поселения Песчанокопского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Летницкого сельского поселения на 2018 – 2020 годы.

3. Главному специалисту сектора экономики и финансов Администрации Летницкого сельского поселения (Аксенова Т. В.) разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Летницкого сельского поселения Н. А. Ельтинова

Постановление вносит:

сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации

Летницкого сельского поселения

От 06.10.2017 № 82

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Летницкого сельского поселения

на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой   
политики Ростовской области на 2018 год   
и на плановый период 2019 и 2020 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Летницкого сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Летницкого сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2016 года обеспечена положительная динамика роста   
доходов консолидированного бюджета Летницкого сельского поселения Песчанокопского района. Объем   
доходов составил 32,8 млн. рублей, с ростом собственных доходов относительно уровня 2015 года – на 5,5 млн. рублей, или на 15,3 процентов. Расходы составили 33,6 млн. рублей. По результатам исполнения сложился профицит – 4,1 млн. рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Летницкого сельского поселения составил 10,9 тыс. рублей.

Доходными источниками консолидированного бюджета Летницкого сельского поселения Песчанокопского района являлись собственные доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Объем собственных доходов составил 15,7 млн. рублей, или 47,9 процента всех поступлений в консолидированный бюджет Летницкого сельского поселения Песчанокопского района, с ростом к уровню 2015 года–на 5,5 млн. рублей, или на 15,3 процентов.

Доля областной финансовой помощи в доходах бюджета Летницкого сельского поселения Песчанокопского района составила 52,1 процента. Доля дотаций в собственных доходах консолидированного бюджета без учета субвенций по итогам 2016 года составила 1,9 млн. рублей, или 11,8 процентов.

Наращивание собственной доходной базы способствовало дальнейшему снижению дотационности до 0,0 процента от объема собственных доходов консолидированного бюджета без учета субвенций. Целевые областные средства получены в объеме 0,2 млн. рублей.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена   
на решение социальных и экономических задач Летницкого сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов   
в социальной сфере. Расходы на культуру и спорт в 2016 году составили 3,3 млн. рублей, или 9,8 процента всех расходов консолидированного бюджета.

В 2016 году обеспечена реализация 12 муниципальной программы. На эти цели направлено 28,0 млн. рублей, или 83,3 процента всех расходов бюджета Летницкого сельского поселения Песчанокопского района.

За период I полугодия 2017 г. исполнение консолидированного бюджета Летницкого сельского поселения Песчанокопского района составило: по доходам – 2,1 млн. рублей, или 22,1 процента к годовому плану, по расходам – 4,6 млн. рублей, или 33,6 процента к годовому плану.  
 В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Летницкого сельского поселения Песчанокопского района реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в консолидированный бюджет Летницкого сельского поселения Песчанокопского района.

В текущем 2017 году утверждены Планы мероприятий по устранению с 1 января 2018 г. неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законодательством Ростовской области о налогах и сборах.

В рамках данных Планов проведена комплексная оценка эффективности действующих на территории Летницкого сельского поселения налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), результаты оценки утверждены муниципальными правовыми актами сельских поселений, направленных на реализацию указанных планов.

Для усиления взаимодействия органов местного самоуправления   
с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти   
в части обеспечения роста собственных доходов разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта»)   
по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Летницкого сельского поселения Песчанокопского района на 2017–2019 годы.

Организовано взаимодействие с организациями и предприятиями – крупнейшими налогоплательщиками Летницкого сельского поселения.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач   
по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Летницкого сельского поселения Песчанокопского района.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий   
по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов,

уточненного плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Летницком сельском поселении в 2017 году.

Обеспечивается контроль за сбалансированностью бюджета, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Планирование и исполнение бюджета Летницкого сельского поселения Песчанокопского района в 2016 году осуществлялось посредством Единой автоматизированной системы управления общественными финансами.

В рамках реализации дополнительных мер, направленных   
на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов обеспечено выполнение условий соглашений, подписанных с Министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и бюджетных кредитов.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения информации на официальном сайте Администрации поселении в сети «Интернет» в рубрике «Бюджет для граждан».

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018 – 2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное   
и эффективное муниципальное управление, стабильность налоговых   
и неналоговых условий, инвестирование в человеческий капитал.

Приоритетным направлением Администрации Летницкого сельского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета  
Летницкого сельского поселения Песчанокопского района собственными доходами в полном объеме.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная   
на обеспечение потребностей Летницкого сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Летницкого сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной, благоустройства и обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества   
и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы с муниципальным районом, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

совершенствование межбюджетных отношений;

сокращение долговой нагрузки;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений   
по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу Летницкого сельского поселения.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Летницкого сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства   
на федеральном и областном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В целях дальнейшего совершенствования межбюджетного регулирования на региональном и местном уровнях планируется принятие ряда положений бюджетного законодательства, расширяющих и уточняющих бюджетные полномочия публично-правовых образований в данной сфере, регулирующих вопросы предоставления межбюджетных трансфертов (форм, условий, порядков предоставления), введения ограничений, связанных с предоставлением межбюджетных трансфертов и контролем за их соблюдением.

В связи с проведением на федеральном уровне методологических изменений по вопросу формирования и ведения перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, на основе которых составляется государственное (муниципальное) задание, согласно внесенным Федеральным законом от 18.07.2017 № 178-ФЗ изменениям в статью 692 Бюджетного кодекса Российской Федерации, формирование, ведение и утверждение регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг начиная с 2018 года будет утверждаться нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем Ростовская область с 1 января   
2018 г. переходит на исчисление налога на имущество физических лиц исходя   
из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Будет продолжена работа в отношении перехода на исчисление налога  
на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости для отдельных объектов недвижимости.

Меры, предусмотренные нормативными правовыми актами Летницкого сельского поселения и направленные на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней, будут усовершенствованы.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и [Стратегией](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F52212DB024B84E5A8D0422B1220F9FC44B74F8991AC2518AE7FE90D5464CD8D887009D282BF) социально-экономического развития Летницкого сельского поселения на период до2020 года.

Одна из основных приоритетных задач государственной политики – сохранение достигнутых в 2018 году показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 597](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF25039191102BA3C44D2C2BF) – [602](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF22009191102BA3C44D2C2BF), [606](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF25069191102BA3C44D2C2BF), от 01.06.2012 [№ 761](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0C7CB920019191102BA3C44D2C2BF), от 28.12.2012 [№ 1688](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0C75B528029191102BA3C44D2C2BF) (далее – указы Президента Российской Федерации).

В связи с необходимостью достижения с 1 января 2018 г. целевых показателей, установленных в указах Президента Российской Федерации, дополнительные средства для повышения заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в 2018 – 2020 годах будут предусмотрены в составе расходов главных распорядителей средств бюджета Летницкого сельского поселения Песчанокопского района на фонд оплаты труда. При этом в 2019 и 2020 годах – с учетом необходимости сохранения установленного указами Президента Российской Федерации уровня и прогнозного роста показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников   
в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» в Ростовской области.

Социальные выплаты населению (публичные нормативные обязательства) будут проиндексированы исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2018 – 2020 годы   
в размере 4,0 процента в 2018 – 2020 годах.

В соответствии с принятым Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0674B424079191102BA3C44D2C2BF) от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов   
на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением   
до минимального размера оплаты труда.

Учитывая, что с 1 января 2018 г. в соответствии с изменениями, внесенными в налоговое законодательство Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=AF09FCA923010C4660D1AA436D38263FC6DF18E7D728BE58296922E5A386129103ABB7380D181339mA4CG) от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», движимое имущество, принятое с 1 января 2013 г. на учет   
в качестве основных средств, подлежит налогообложению налогом   
на имущество организаций, будут увеличены расходы на уплату данного налога муниципальными учреждениями Летницкого сельского поселения.

Главными распорядителями средств бюджета Летницкого сельского поселения Песчанокопского района будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета Летницкого сельского поселения Песчанокопского района. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Летницкого сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом   
их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Летницкого сельского поселения Песчанокопского района и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости реализации приоритетных направлений;

обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов бюджета Летницкого сельского поселения Песчанокопского района, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Летницкого сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств   
от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

совершенствование межбюджетных отношений;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018 –  
2020 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

содействие сбалансированности местных бюджетов;

повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Для поддержания сбалансированности местных бюджетов в течение планового периода будет продолжено применение мер, направленных   
на ограничение дефицитов и уровня муниципального долга, обеспечение экономического развития.

Будет продолжена работа по контролю за качественным и своевременным принятием местных бюджетов, их исполнением, отсутствием просроченной кредиторской задолженности, оказанию методологической помощи   
по актуальным вопросам организации бюджетного процесса.

Повышение эффективности системы межбюджетных трансфертов будет обеспечиваться за счет предсказуемых и прозрачных условий предоставления финансовой помощи, а также контроля за эффективным расходованием целевых межбюджетных трансфертов.

Будет продолжено предоставление бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов местных бюджетов в течение финансового года   
с минимальным процентом за их обслуживание.

Органам местного самоуправления при формировании местных бюджетов на 2018 – 2020 годы необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичных бюджетов и повышения качества бюджетного планирования.

В свою очередь продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности бюджетов, ограничение дефицита бюджета и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджетов.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собраний депутатов о бюджете Летницкого сельского поселения Песчанокопского района и об отчете об исполнении бюджета Летницкого сельского поселения Песчанокопского района, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Продолжится актуализация информации в наглядной и доступной   
для граждан форме на официальном сайте Администрации поселения в сети «Интернет» в рубрике «Бюджет для граждан».

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.